



BỘ TÀI CHÍNH

BẢN NGÂN SÁCH DÀNH CHO CÔNG DÂN

2023

Dự toán ngân sách nhà nước
năm 2023 trình Quốc hội



1. Bối cảnh

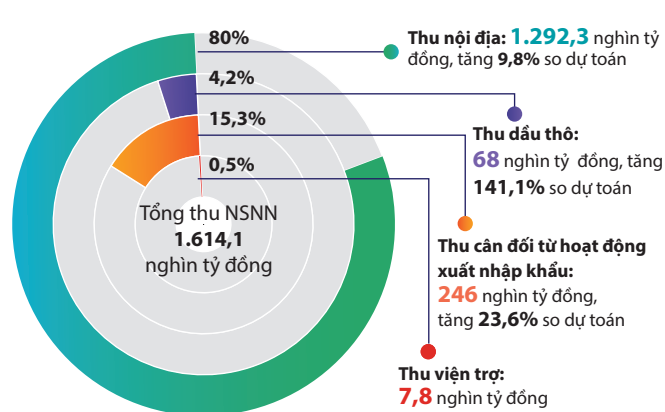
Kinh tế thế giới biến động rất nhanh, phức tạp, chưa có tiền lệ, khó khăn hơn so với thời điểm xây dựng dự toán NSNN năm 2022; xung đột Nga - Ukraine kéo dài; hậu quả của dịch Covid-19 và việc điều chỉnh chính sách tiền tệ, tài khóa ở Mỹ, EU và một số nước để kiểm soát lạm phát đã tác động đến thị trường tài chính, hoạt động đầu tư, thương mại toàn cầu.

Ở trong nước, dịch bệnh Covid-19 được kiểm soát tốt, triển khai các giải pháp chính sách hỗ trợ Chương trình phục hồi và phát triển kinh tế - xã hội. Kinh tế vĩ mô được duy trì ổn định, các cân đối lớn được đảm bảo. Tuy nhiên, nền kinh tế chịu ảnh hưởng mạnh của những biến động từ bên ngoài, áp lực lạm phát tăng cao, giá xăng dầu, nguyên vật liệu biến động mạnh; dịch bệnh, thiên tai, bão lũ diễn biến phức tạp gây nhiều thiệt hại cho sản xuất kinh doanh và đời sống nhân dân.

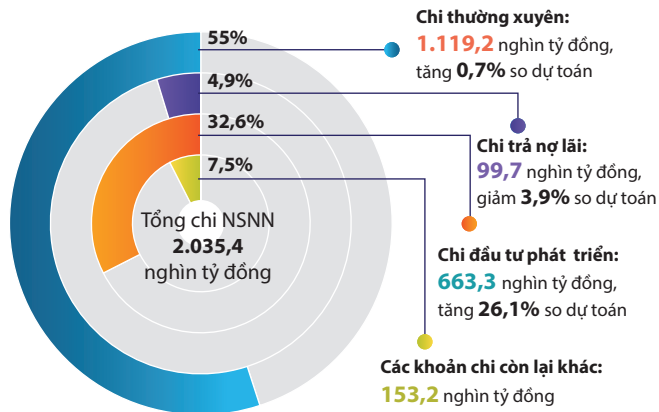
2. Đánh giá thực hiện nhiệm vụ thu – chi NSNN năm 2022

Căn cứ tình hình thực hiện phát triển kinh tế - xã hội, thực hiện nhiệm vụ NSNN 9 tháng đầu năm, đánh giá ước thực hiện NSNN năm 2022 như sau:

Tổng thu NSNN: 1.614,1 nghìn tỷ đồng, tăng **14,3%** so với dự toán. Tỷ lệ huy động vào NSNN đạt **17,2%**GDP; Thuế, phí đạt **13,9%**GDP.



Tổng chi NSNN: 2.035,4 nghìn tỷ đồng, tăng **14,1%** so dự toán.

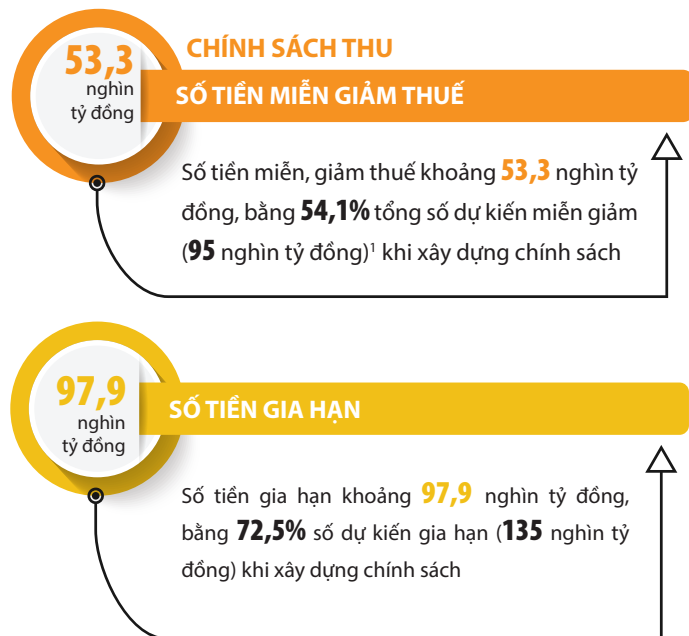


Bội chi NSNN **421,3** nghìn tỷ đồng, bằng **4,5%**GDP, trong đó bội chi cho Chương trình phục hồi và phát triển kinh tế-xã hội theo Nghị quyết số 43/2022/QH15 của Quốc hội khoảng **0,41%**GDP.
Dự kiến đến ngày 31/12/2022, dư nợ công khoảng **43-44%**GDP

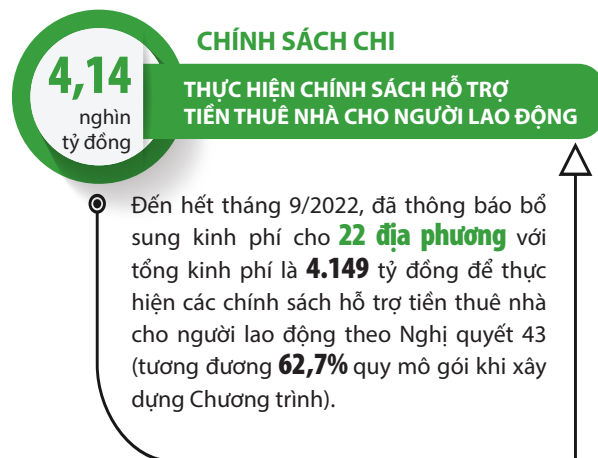
3. Tình hình thực hiện các chính sách tài khóa hỗ trợ Chương trình phục hồi và phát triển kinh tế - xã hội (Nghị quyết số 43/2022/QH15 ngày 11/01/2022 của Quốc hội, Nghị quyết số 11/NQ-CP ngày 30/01/2022 của Chính phủ)

Kết quả thực hiện chính sách tài khóa trong 9 tháng đầu năm 2022

- Về chính sách thu:



- Về chính sách chi:



¹ Bao gồm 63 nghìn tỷ đồng miễn, giảm theo Chương trình phục hồi và phát triển kinh tế - xã hội; 32 nghìn tỷ đồng giảm thuế bảo vệ môi trường đối với mặt hàng xăng dầu

1. Dự báo tình hình kinh tế thế giới và trong nước năm 2023

Dự báo kinh tế thế giới

Với chủ trương ưu tiên kiểm soát lạm phát, chính sách tiền tệ ở nhiều nền kinh tế lớn đã được thắt chặt nhanh, khiến tăng trưởng kinh tế chậm lại, một số thậm chí đối mặt với nguy cơ suy thoái; Giá xăng, dầu và nhiều mặt hàng như lương thực, nguyên liệu đầu vào tiếp tục ở mức cao tạo áp lực lớn đến lạm phát toàn cầu, xung đột địa chính trị, dịch bệnh, biến đổi khí hậu,... vẫn tiềm ẩn nhiều rủi ro.



Kinh tế trong nước

Bên cạnh nền tảng phục hồi kinh tế từ năm trước, vẫn tiếp tục đối mặt với thách thức từ nội tại nền kinh tế: năng suất, chất lượng, hiệu quả, sức chống chịu và khả năng cạnh tranh chưa cao; thị trường tài chính, thị trường vốn chịu ảnh hưởng bởi diễn biến phức tạp của thị trường thế giới,...



2. Một số căn cứ xây dựng dự toán NSNN năm 2023



3. Mục tiêu NSNN năm 2023



Hỗ trợ phục hồi và phát triển kinh tế - xã hội



Tiếp tục cơ cấu lại NSNN, nợ công gắn với huy động và sử dụng hiệu quả các nguồn lực tài chính, góp phần kiểm soát lạm phát, bảo đảm các cân đối lớn của nền kinh tế



Đảm bảo nguồn cho cải cách tiền lương và chính sách bảo hiểm xã hội khi được thực hiện

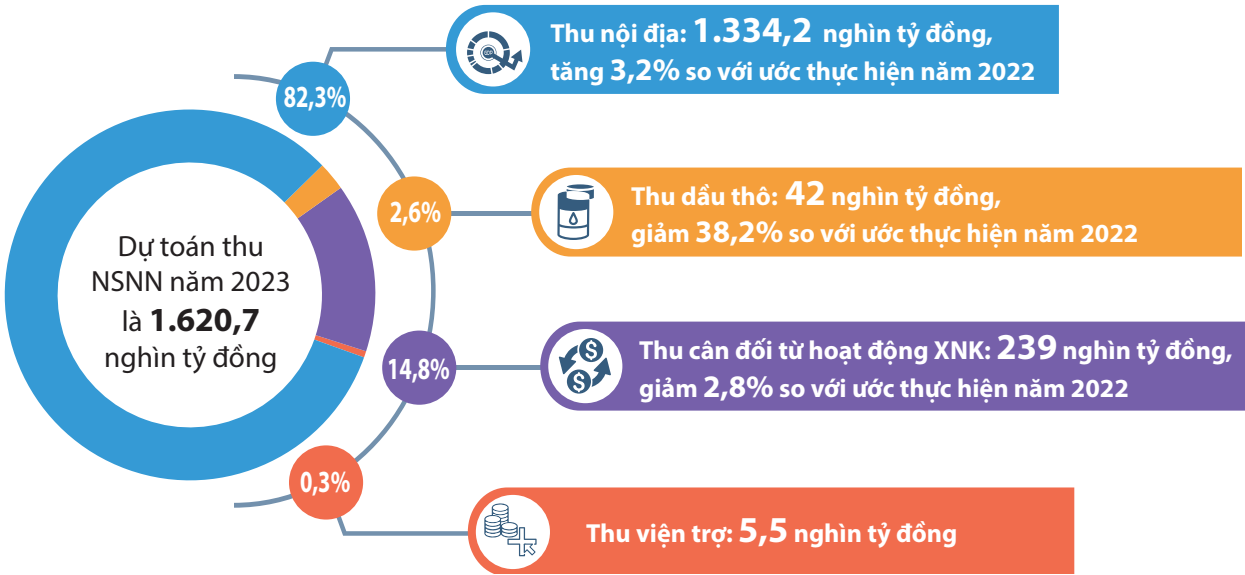


Đẩy mạnh thực hiện cơ chế tự chủ, tự đảm bảo kinh phí hoạt động khu vực sự nghiệp công lập

4. Mục tiêu cụ thể

4.1. Về thu NSNN

Dự toán thu NSNN năm 2023 là **1.620,7** nghìn tỷ đồng, tăng khoảng 0,4% so với ước thực hiện năm 2022. Tỷ lệ huy động vào NSNN khoảng **15,7%**GDP, trong đó từ thuế, phí khoảng **13,3%**GDP.



4.2. Về chi NSNN

a) Nguyên tắc bố trí dự toán chi NSNN

1

Đảm bảo đủ kinh phí thực hiện Chương trình phục hồi và phát triển kinh tế - xã hội; đảm bảo bố trí tổng chi đầu tư phát triển lớn hơn bội chi NSNN cho các nhiệm vụ đầu tư công theo Luật đầu tư công và các nhiệm vụ chi đầu tư phát triển theo Luật NSNN; chi trả lãi đầy đủ, đúng hạn.

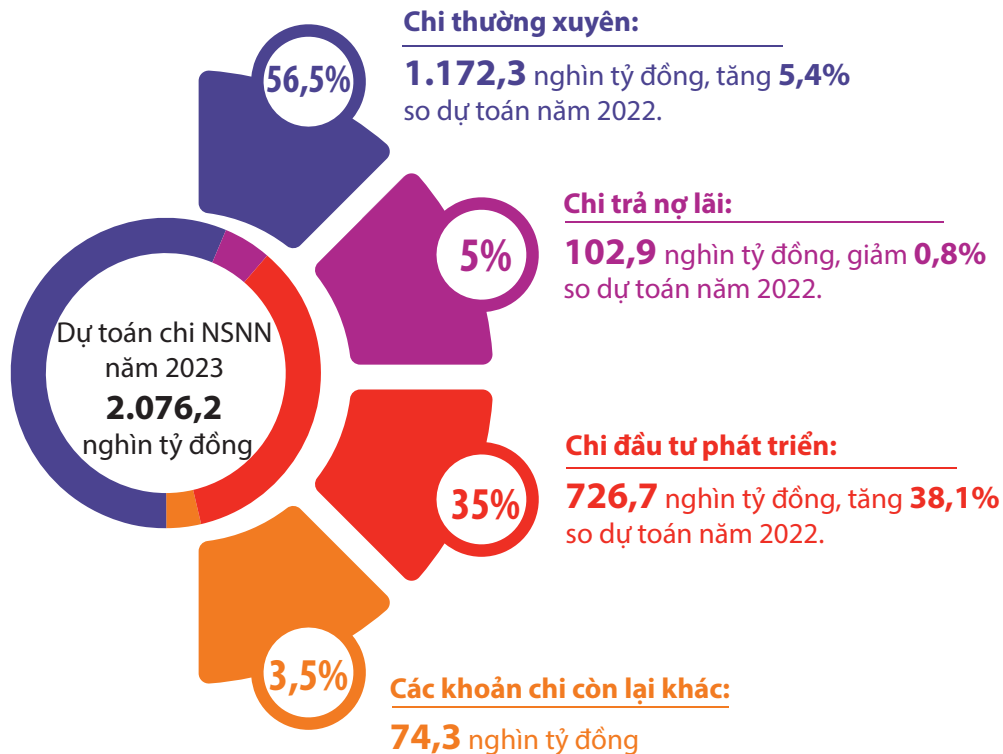
2

Xác định lại tỷ lệ phần trăm (%) phân chia các khoản thu phân chia, áp dụng cho cả thời kỳ ổn định ngân sách và số bổ sung cân đối cho từng địa phương năm 2023.

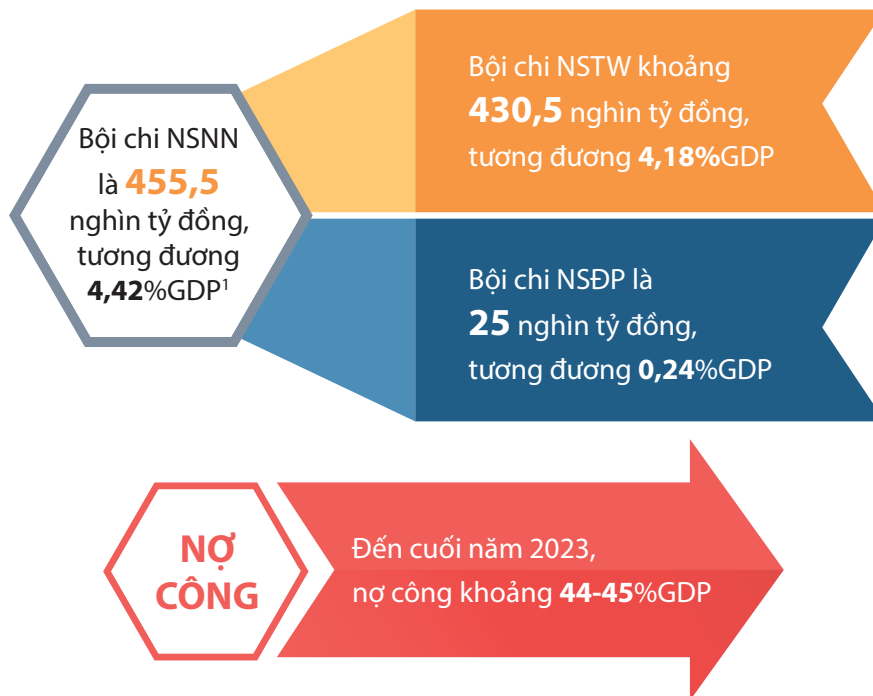
3

Bố trí kinh phí tăng lương cơ sở cho cán bộ, công chức, viên chức và điều chỉnh lương hưu, một số chế độ trợ cấp, phụ cấp, chính sách an sinh xã hội; điều chỉnh chuẩn nghèo; các Chương trình mục tiêu quốc gia theo phê duyệt; các nhiệm vụ phát triển kinh tế - xã hội. Bố trí hợp lý dự phòng, dự trữ quốc gia theo quy định để bảo đảm xử lý kịp thời các nhiệm vụ cấp bách phát sinh.

b) Dự toán chi NSNN năm 2023 là **2.076,2** nghìn tỷ đồng, tăng **16,3%** so dự toán năm 2022.



4.3. Bội chi NSNN và nợ công



¹ Bội chi cho Chương trình phục hồi khoảng 1,53%GDP; Bội chi cho cân đối NSNN là 2,89%GDP

1. Bối cảnh:

Dự báo môi trường khu vực, thế giới tiếp tục diễn biến phức tạp, tiềm ẩn nhiều yếu tố bất định: nợ công toàn cầu tăng, rủi ro trên thị trường tài chính, tiền tệ quốc tế gia tăng; nhất là tác động nghiêm trọng của dịch bệnh Covid-19 tới tăng trưởng kinh tế thế giới, tạo ra những rủi ro về chính trị - xã hội, cân đối tài chính - tiền tệ,...

Đối với nước ta, điểm thuận lợi vẫn là tình hình chính trị ổn định, các cân đối vĩ mô được đảm bảo, môi trường đầu tư được cải thiện. Tuy nhiên, đại dịch Covid-19 đã và đang tạo thêm nhiều khó khăn, thách thức, tiếp tục tạo áp lực lớn đối với thu, chi và cân đối NSNN trong giai đoạn 2023-2025. Bên cạnh đó, những yếu kém nội tại của nền kinh tế chưa được xử lý hiệu quả; năng suất, chất lượng, hiệu quả, sức cạnh tranh còn thấp, độ mở nền kinh tế cao; mức độ tham gia vào các chuỗi cung ứng toàn cầu, khu vực và năng lực tiếp cận nền kinh tế số, xã hội số còn hạn chế,...

2. Dự kiến khung cân đối thu, chi NSNN 3 năm 2023-2025

Tổng thu NSNN

khoảng **5,1** triệu tỷ đồng, tăng **10,3%** so với thu NSNN 03 năm 2020-2022; tỷ lệ huy động vào NSNN bình quân khoảng **15%**GDP, trong đó từ thuế, phí khoảng **12,7%**.

Tổng chi NSNN

khoảng **6,4** triệu tỷ đồng, gấp **1,15** lần chi NSNN 03 năm 2020-2022.

Bội chi NSNN

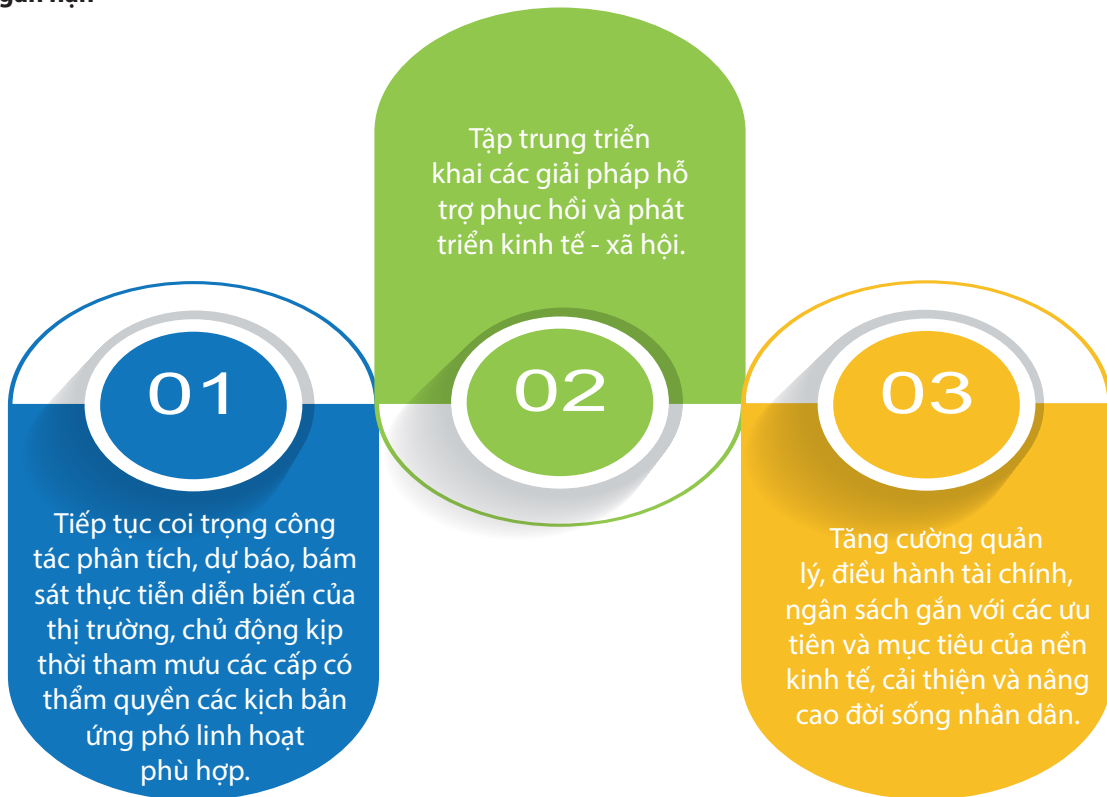
Dự kiến mức bội chi NSNN trong năm 2023 khoảng **4,42%**GDP. Mức bội chi các năm 2024-2025 phấn đấu giảm dần để giữ tỷ lệ bình quân giai đoạn 5 năm theo Kế hoạch tài chính 2021-2025.

Nợ công

Đến năm 2025 khoảng **43-44%**GDP.

3. Một số đề xuất, giải pháp

a) Trong ngắn hạn



b) Trong trung và dài hạn

Tập trung rà soát, nghiên cứu hoàn thiện hệ thống pháp luật tài chính, chế độ kế toán, kiểm toán; tiếp tục đẩy mạnh việc phân cấp, phân quyền đi đôi với yêu cầu nâng cao tinh thần trách nhiệm, công khai, minh bạch.

01

Thực hiện quản lý, phân bổ, sử dụng nguồn lực tài chính – NSNN gắn với hoàn thiện cơ chế phân cấp, phân quyền, đề cao trách nhiệm của các Bộ, cơ quan trung ương, địa phương.

02

03

Siết chặt kỷ luật, kỷ cương tài chính - NSNN, nợ công, quản lý tài sản công, tăng cường công tác giám sát, thanh tra, kiểm tra, kiểm toán. Đẩy mạnh việc phòng chống tham nhũng, lãng phí trong quản lý, sử dụng tài chính công, tài sản công

04

05

Tiếp tục hoàn thiện hệ thống thu ngân sách phù hợp với bối cảnh kinh tế - xã hội của đất nước và thông lệ quốc tế; rà soát lại các chính sách ưu đãi, miễn, giảm thuế không còn phù hợp, đảm bảo tính công bằng, minh bạch, khuyến khích cạnh tranh phát triển. Hạn chế tối đa việc lồng ghép chính sách xã hội trong pháp luật về thuế.

Quản triệt nguyên tắc vay bù đắp bội chi NSNN chỉ được sử dụng cho ĐTPT; chỉ chi trong khả năng của nền kinh tế và chỉ vay trong khả năng trả nợ của nền kinh tế.

THÔNG TIN LIÊN HỆ

Mọi ý kiến đóng góp, tham gia hoặc câu hỏi thắc mắc xin gửi về:

BỘ TÀI CHÍNH (VỤ NGÂN SÁCH NHÀ NƯỚC)

Địa chỉ: số 28 Trần Hưng Đạo, quận Hoàn Kiếm, Hà Nội

Điện thoại: (024) 2220 2828

Email: tkns@mof.gov.vn

BỘ TÀI CHÍNH

Chịu trách nhiệm biên soạn và công bố



Thực thi bởi

giz Deutsche Gesellschaft
für Internationale
Zusammenarbeit (GIZ) GmbH