

Số: 46 /TB-TTTP-P2

Thành phố Hồ Chí Minh, ngày 08 tháng 5 năm 2020

THÔNG BÁO KẾT LUẬN THANH TRA
Về các nội dung tố cáo liên quan đến
Sở Lao động - Thương binh và Xã hội và một số đơn vị trực thuộc Sở

Thực hiện chỉ đạo của Ủy ban nhân dân thành phố tại Văn bản số 630/UBND-VX ngày 29 tháng 6 năm 2019, Chánh Thanh tra thành phố đã ban hành Quyết định số 271/QĐ-TTTP-P2 ngày 12 tháng 9 năm 2019 về thanh tra các nội dung tố cáo liên quan đến Sở Lao động - Thương binh và Xã hội và một số đơn vị trực thuộc Sở. Việc công bố Quyết định thanh tra được tiến hành ngay trong ngày 12 tháng 9 năm 2019 và đến ngày 13 tháng 11 năm 2019 thì kết thúc thời gian thanh tra trực tiếp tại các cơ quan, đơn vị là đối tượng thanh tra.

Ngày 10 tháng 3 năm 2020, Thanh tra thành phố đã ban hành Kết luận thanh tra số 02/KL-TTTP-P2 và được Ủy ban nhân dân thành phố chấp thuận, thống nhất chỉ đạo xử lý tại Thông báo số 273/TB-VP ngày 20 tháng 4 năm 2020 của Văn phòng Ủy ban nhân dân thành phố.

Căn cứ Điều 39 Luật Thanh tra số 56/2010/QH12 ngày 15 tháng 11 năm 2010, Điều 46 Nghị định số 86/2011/NĐ-CP ngày 22 tháng 9 năm 2011 của Chính phủ quy định chi tiết và hướng dẫn thi hành một số điều của Luật Thanh tra, Chánh Thanh tra thành phố thông báo Kết luận thanh tra như sau:

I. NỘI DUNG THANH TRA VÀ THỜI KỲ THANH TRA:

- Nội dung thanh tra:

+ Việc quản lý, sử dụng tiền từ thiện, tiền con nuôi; việc tiếp nhận trẻ mồ côi tại 04 đơn vị trực thuộc Sở (gồm: Trung tâm Nuôi dưỡng bảo trợ trẻ em Tam Bình, Trung tâm Bảo trợ trẻ tàn tật mồ côi Thị Nghè, Trung tâm Nuôi dưỡng Bảo trợ trẻ em Gò Vấp, Trung tâm Nuôi dưỡng Bảo trợ trẻ em Linh Xuân).

+ Việc tổ chức mua sắm, sửa chữa tài sản tại Cơ sở Cai nghiện ma túy Đức Hạnh.

+ Công tác quản lý học viên tại 02 đơn vị trực thuộc Sở (gồm: Cơ sở Cai nghiện ma túy Phú Nghĩa, Trung tâm Công tác xã hội - Giáo dục dạy nghề thiếu niên thành phố).

+ Công tác bổ nhiệm, bổ nhiệm lại, điều động, luân chuyển cán bộ tại Sở và 08 đơn vị trực thuộc (gồm: Trung tâm Tam Bình, Trung tâm Thị Nghè, Trung tâm Gò Vấp, Cơ sở Cai nghiện ma túy Bồ Lá, Cơ sở Cai nghiện ma túy Đức Hạnh, Làng thiếu niên Thủ Đức, Cơ sở Phú Nghĩa, Trung tâm Công tác xã hội - Giáo dục dạy nghề thiếu niên thành phố).

+ Công tác thi tuyển viên chức tại Trung tâm Nuôi dưỡng Bảo trợ trẻ em Gò Vấp.



- Thời kỳ thanh tra: Từ ngày 01 tháng 01 năm 2018 đến ngày 30 tháng 4 năm 2019.

II. KẾT LUẬN THANH TRA:

Các Trung tâm, Cơ sở trực thuộc Sở Lao động – Thương binh và Xã hội đã thực hiện tốt chức năng nhiệm vụ trong việc tiếp nhận, quản lý, nuôi dưỡng các đối tượng là trẻ em mồ côi suy dinh dưỡng, thiếu năng tâm thần, trẻ em nhiễm HIV của thành phố; tiếp nhận, giáo dục, đào tạo, phát hiện năng khiếu, định hướng nghề nghiệp cho các trẻ em bị bỏ rơi, hoàn cảnh khó khăn, tiếp nhận khẩn cấp, tạo điều kiện cho trẻ hội nhập vào cộng đồng xã hội và thực hiện tốt công tác tiếp nhận, điều trị cho người nghiện ma túy, hỗ trợ người cai nghiện có thể tái hòa nhập cộng đồng.

Giám đốc và lãnh đạo Sở, Ban Thường vụ Đảng ủy Sở đã lãnh đạo, chỉ đạo thực hiện công tác cán bộ tại đơn vị theo Quy chế tổ chức và hoạt động của Sở ban hành kèm theo Quyết định số 37/2017/QĐ-UBND ngày 18 tháng 8 năm 2017 của Ủy ban nhân dân thành phố; quán triệt, chấp hành quy định của Đảng, Nhà nước về công tác cán bộ và thực hiện thẩm quyền theo phân cấp quản lý cán bộ; kịp thời ban hành các quy chế, quy định, kế hoạch thực hiện theo chỉ đạo của cấp trên và yêu cầu nhiệm vụ chính trị tại đơn vị, từng bước đáp ứng vị trí, chức năng tham mưu giúp Ủy ban nhân dân thành phố quản lý nhà nước các lĩnh vực được giao; lãnh đạo, chỉ đạo thực hiện các biện pháp khắc phục khuyết điểm, thiếu sót sau kiểm tra, giám sát của cấp ủy cấp trên, đã ban hành các văn bản điều chỉnh, bổ sung về công tác cán bộ trong đó có Quyết định số 443-QĐ/ĐUS ngày 25 tháng 8 năm 2019 về tiêu chuẩn chức danh cán bộ thuộc Ban Thường vụ Đảng ủy Sở quản lý.

1. Về quản lý, sử dụng tiền từ thiện, tiền con nuôi; việc tiếp nhận trẻ mồ côi:

1.1. Việc quản lý, sử dụng tiền từ thiện, tiền con nuôi:

- Các Trung tâm trực thuộc Sở đều thực hiện công khai tài chính về tiền, hàng hóa từ thiện trong toàn thể công chức, viên chức, người lao động nhưng tại các biên bản họp định kỳ hàng tháng chưa nêu cụ thể về số liệu thu, chi tiền mặt, hàng hóa được tài trợ là chưa rõ ràng, minh bạch (Trung tâm Tam Bình, Trung tâm Thị Nghè, Trung tâm Gò Vấp, Trung tâm Linh Xuân).

- Việc quản lý, ghi chép Sổ vàng tại một số Trung tâm không thực hiện đúng theo Hướng dẫn số 6888/SLĐT BXH-XH ngày 26 tháng 3 năm 2018 của Sở Lao động - Thương binh và Xã hội, có một số trang không ghi rõ số lượng, chủng loại hàng hóa được tài trợ; một số trường hợp người nhận không ký và ghi rõ họ tên hoặc có chữ ký nhưng của người không thuộc Tổ tiếp nhận của Trung tâm, cá biệt có trường hợp hàng hóa không có hoặc gần hết hạn sử dụng không được ghi sổ (Trung tâm Tam Bình, Trung tâm Thị Nghè, Trung tâm Gò Vấp, Trung tâm Linh Xuân).

- Một số khoản chi từ nguồn thu từ thiện không đúng mục đích, không đúng đối tượng là 751.420.400 đồng (trong đó: của Trung tâm Thị Nghè là 441.409.200 đồng và Trung tâm Tam Bình là 310.011.200 đồng).

- Việc tiếp nhận tiền, hàng hóa từ thiện tại Trung tâm Thị Nghè không thực hiện theo quy trình tại Hướng dẫn số 6888/SLĐTĐBXH-XH ngày 26 tháng 3 năm 2018 của Sở Lao động - Thương binh và Xã hội, Tổ tiếp nhận được thành lập nhưng thực tế không hoạt động theo Quy chế tiếp nhận quản lý, sử dụng tiền từ thiện, viện trợ của các tổ chức cá nhân trong nước, nước ngoài được ban hành kèm theo Quyết định số 07/QĐ-TTMCTN ngày 23 tháng 01 năm 2019 và Quyết định số 161/QĐ-MCTN ngày 04 tháng 7 năm 2019 của Trung tâm Thị Nghè.

Căn cứ các Phiếu kê hàng hóa của Kế toán lập (có cột ghi nhận số liệu ghi chép “trong sổ” và “ngoài sổ”), đối chiếu với Phiếu theo dõi của Thủ kho (do Trung tâm cung cấp và tự kê khai chưa đầy đủ) xác định có việc để ngoài sổ sách kế toán với tổng giá trị quy đổi của các loại hàng hóa được tài trợ, từ thiện là 1.101.383.900 đồng, gồm: năm 2018 là 856.879.200 đồng, từ ngày 01 tháng 01 đến ngày 30 tháng 4 năm 2019 là 244.504.700 đồng. Trong đó: đã chia cho cán bộ, nhân viên của Trung tâm là 760.359.200 đồng, gồm: năm 2018 là 719.299.200 đồng, từ ngày 01 tháng 01 đến ngày 30 tháng 4 năm 2019 là 41.060.000 đồng. Việc làm này đã vi phạm khoản 3, Điều 13 Luật Kế toán năm 2015, quy định về các hành vi bị nghiêm cấm: “*Để ngoài sổ kế toán tài sản, nợ phải trả của đơn vị kế toán hoặc có liên quan đến đơn vị kế toán*” và không chấp hành các quy định về mở, ghi chép, khóa sổ kế toán theo Điều 5 Thông tư số 107/2017/TT-BTC ngày 10 tháng 10 năm 2017 của Bộ Tài chính.

Do Trung tâm không cung cấp đầy đủ các Phiếu kê hàng hóa, sổ kế toán, hạch toán không trung thực, có dấu hiệu che dấu hành vi vi phạm, giá trị hàng hóa để ngoài sổ sách lớn, trong thời gian dài, có chủ trương của lãnh đạo Trung tâm nhiều thời kỳ nhưng do thời gian, thời điểm thanh tra có hạn theo Quyết định thanh tra nên đây chỉ là những số liệu phát hiện bước đầu, cần giao cơ quan quản lý chuyên ngành tiếp tục thanh tra làm rõ để xử lý trách nhiệm.

- Qua kiểm tra xác minh, phát hiện việc nhập, xuất hàng hóa và phát hành hóa đơn của Công ty Trách nhiệm hữu hạn Xuất nhập khẩu Thực Phẩm Vàng (đơn vị cung cấp gạo cho Trung tâm Thị Nghè) có dấu hiệu vi phạm pháp luật thuế về sử dụng hóa đơn không hợp lệ, hợp pháp, cần giao cơ quan thuế tiếp tục kiểm tra, rà soát, làm rõ để xử lý theo quy định pháp luật.

Trách nhiệm thuộc về Giám đốc các đơn vị trực thuộc Sở tại thời kỳ xảy ra thiếu sót, vi phạm. Trách nhiệm trong chỉ đạo, điều hành, kiểm tra, giám sát thuộc lãnh đạo Sở Lao động - Thương binh và Xã hội theo phân công.

1.2. Việc tiếp nhận trẻ mồ côi:

Các Trung tâm thực hiện việc tiếp nhận trẻ mồ côi theo quy định, qua thanh tra chưa phát hiện trường hợp câu kết giữa các bộ phận để đưa trẻ vào Trung tâm trái quy định, chưa phát hiện tình trạng móc nối để thu lợi bất chính làm thất thoát ngân sách Nhà nước, bỏ rơi trẻ trước Trung tâm và hợp thức hóa để lãnh đạo Sở ra Quyết định tiếp nhận.

2. Về tổ chức mua sắm, sửa chữa tài sản tại Cơ sở Cai nghiện ma túy Đức Hạnh:

↓



Trung tâm thực hiện mua sắm tài sản trong giai đoạn thanh tra theo đúng chủng loại, số lượng. Tại thời điểm thanh tra, qua kiểm tra thực tế hiện trạng thì các tài sản trên đang sử dụng bình thường.

3. Về quản lý học viên:

3.1. Tại Cơ sở Cai nghiện ma túy Phú Nghĩa:

Việc chuyên học viên bị kỷ luật với hình thức “Phê bình trước tập thể học viên” và học viên cá biệt ra Khu sinh hoạt riêng, việc xác định thời hạn kỷ luật do Giám đốc tự quyết định, không thể hiện tại Quy chế quản lý học viên ban hành kèm theo Quyết định số 92/QĐ-CSPN ngày 13 tháng 9 năm 2017 của Cơ sở Phú Nghĩa là thiếu công khai, minh bạch và chưa thực hiện đúng khoản 9, Điều 10, Thông tư số 14/2014/TT-BLĐT BXH ngày 12 tháng 06 năm 2014 của Bộ Lao động - Thương binh và Xã hội.

Trách nhiệm thuộc về Giám đốc Trung tâm Phú Nghĩa.

3.2. Tại Trung tâm Công tác xã hội - Giáo dục dạy nghề thiếu niên thành phố:

Việc xây dựng quy trình xử lý kỷ luật học viên có nội dung “cách ly sang phòng kỷ luật” và qua kiểm tra thực tế thấy có bố trí 01 phòng trống để thực hiện cách ly là chưa phù hợp với việc quản lý đối tượng trẻ em, vi phạm quyền của trẻ em tại Điều 12, 14, 16, 17 Luật Trẻ em năm 2016.

Trách nhiệm thuộc về Giám đốc Trung tâm Công tác xã hội - Giáo dục dạy nghề thiếu niên thành phố.

4. Về công tác bổ nhiệm, bổ nhiệm lại, điều động, luân chuyển cán bộ:

4.1. Đối với các đơn vị sự nghiệp công lập trực thuộc Sở:

Một số trường hợp bổ nhiệm, bổ nhiệm lại cán bộ không đúng quy định. Cụ thể là:

- Bổ nhiệm cán bộ khi chưa có quyết định của cấp có thẩm quyền về bổ nhiệm viên chức, bổ nhiệm chức danh nghề nghiệp đối với 04 trường hợp tại Trung tâm Thị Nghè là không thực hiện đúng khoản 1, Điều 27 Nghị định số 29/2012/NĐ-CP ngày 12 tháng 4 năm 2012 của Chính phủ về tuyển dụng, sử dụng và quản lý viên chức.

- Bổ nhiệm cán bộ khi chưa được cơ quan chức năng có thẩm quyền xác minh về lý lịch, tiêu chuẩn chính trị đối với 18 trường hợp là đảng viên (trong đó: 01 trường hợp của Trung tâm Gò Vấp, 08 trường hợp của Trung tâm Thị Nghè, 01 trường hợp của Cơ sở Đức Hạnh, 02 trường hợp của Trung tâm Công tác xã hội - Giáo dục dạy nghề thiếu niên thành phố, 01 trường hợp của Làng Thiếu niên Thủ Đức, 02 trường hợp của Cơ sở Bồ Lá, 02 trường hợp của Trung tâm Tam Bình, 01 trường hợp tại Trung tâm Phú Nghĩa) và chưa được thẩm tra xác minh đối với 03 trường hợp chưa là đảng viên (tại Trung tâm Thị Nghè) là chưa thực hiện đúng Điều 14 Quy định số 105-QĐ/TW ngày 19 tháng 12 năm 2017 của Ban Chấp hành Trung ương về điều kiện bổ nhiệm; điểm b, khoản 1, Điều 27 Nghị định số 29/2012/NĐ-CP của Chính phủ và điểm 2, Điều 5 Quy chế ban hành kèm theo Quyết định số 206-QĐ/ĐUS ngày 21 tháng 6 năm 2017.

của Đảng ủy Sở về bổ nhiệm, bổ nhiệm lại, luân chuyển, từ chức, miễn nhiệm cán bộ, công chức.

- Bổ nhiệm, bổ nhiệm lại cán bộ khi chưa đúng quy trình, trình tự, thủ tục bổ nhiệm đối với 16 trường hợp tại 03 đơn vị trực thuộc như nêu trên (10 trường hợp tại Trung tâm Thị Nghè; 05 trường hợp tại Cơ sở Đức Hạnh; 01 trường hợp tại Cơ sở Phú Nghĩa) là không đúng theo Điều 8 Quyết định số 17481/QĐ-SLĐTBXH về Quy chế bổ nhiệm, bổ nhiệm lại, luân chuyển, từ chức, viên chức lãnh đạo quản lý tại các phòng, ban, đơn vị trực thuộc Sở.

- Bổ nhiệm, bổ nhiệm lại cán bộ khi trình độ chuyên môn nghiệp vụ, quản lý nhà nước, lý luận chính trị chưa phù hợp với khung năng lực cán bộ theo Đề án vị trí việc làm đã được cấp có thẩm quyền phê duyệt đối với 17 trường hợp tại 06 đơn vị được thanh tra (01 trường hợp tại Trung tâm Gò Vấp, 10 trường hợp tại Trung tâm Thị Nghè, 01 trường hợp tại Cơ sở Phú Nghĩa, 01 trường hợp tại Cơ sở Bồ Lá, 02 trường hợp tại Trung tâm Tam Bình, 02 trường hợp tại Cơ sở Đức Hạnh) là thực hiện không đúng theo quy định tại Điều 3 Quy chế ban hành kèm theo Quyết định số 27/2003/QĐ-TTg ngày 19 tháng 02 năm 2003 của Thủ tướng Chính phủ; khoản 4, Điều 3 Quy chế ban hành kèm theo Quyết định số 17481/QĐ-SLĐTBXH.

- Bổ nhiệm cán bộ chưa đúng quy định về thời gian bổ nhiệm giữ chức vụ là 03 năm thay vì phải là 05 năm đối với 02 trường hợp tại Trung tâm Gò Vấp, 10 trường hợp tại Trung tâm Thị Nghè là thực hiện không đúng khoản 2, Điều 27 Nghị định số 29/2012/NĐ-CP của Chính phủ; Điều 6 Quy chế ban hành kèm theo Quyết định số 17481/QĐ-SLĐTBXH.

Trách nhiệm này thuộc về Giám đốc và lãnh đạo các Trung tâm, Cơ sở trực thuộc tại thời kỳ xảy ra thiếu sót, vi phạm. Trách nhiệm trong chỉ đạo, điều hành, kiểm tra, giám sát thuộc lãnh đạo Sở Lao động - Thương binh và Xã hội theo phân công.

4.2. Đối với Sở Lao động - Thương binh và Xã hội:

- Việc bổ nhiệm, điều động 07 trường hợp theo thẩm quyền chưa đồng bộ về căn cứ khung năng lực vị trí bổ nhiệm cán bộ của Đảng ủy Sở và Giám đốc Sở trong giai đoạn từ tháng 01 năm 2018 đến tháng 3 năm 2019. Sở chậm điều chỉnh bổ sung và ban hành Quyết định số 443-QĐ/ĐUS ngày 28 tháng 5 năm 2019 về tiêu chuẩn chức danh cán bộ thuộc diện Ban Thường vụ Đảng ủy Sở quản lý (có hiệu lực sau khi bổ nhiệm và sau thời kỳ thanh tra).

- Các Thông báo kết luận của Giám đốc Sở ban hành ngày 14 tháng 11 năm 2018 (từ số 30753 đến số 30764) về kết quả kiểm tra công tác cán bộ đối với một số đơn vị sự nghiệp công lập chưa chỉ ra sai phạm trong việc thực hiện công tác bổ nhiệm, bổ nhiệm lại, luân chuyển, từ chức, viên chức lãnh đạo quản lý. Đến năm 2019, Đảng ủy Sở và Lãnh đạo Sở đã phát hiện 06 trường hợp vi phạm công tác cán bộ tại đơn vị trực thuộc và đã thu hồi 03 quyết định bổ nhiệm, bổ nhiệm lại, có 08 trường hợp cán bộ thiếu hồ sơ, không đủ tiêu chuẩn phải yêu cầu đào tạo bổ sung.

Trách nhiệm thuộc về Giám đốc, Ban Thường vụ Đảng ủy Sở Lao động - Thương binh và Xã hội.

5. Về công tác tổ chức thi tuyển viên chức cho nhân viên của Trung tâm Nuôi dưỡng Bảo trợ trẻ em Gò Vấp:

Trung tâm không niêm yết Thông báo số 175a/TT-TEGV ngày 02 tháng 11 năm 2018 về thông tin tuyển dụng tại trụ sở làm việc là chưa thực hiện đúng Điều 13 Quy định ban hành kèm theo Quyết định số 03/2016/QĐ-UBND ngày 04 tháng 02 năm 2016 của Ủy ban nhân dân thành phố; có sai sót trong việc thành lập Ban kiểm tra sát hạch lần 1 do có 01 thành viên là người thân của 02 thí sinh nhưng việc này đã được chấn chỉnh, khắc phục sau khi Giám đốc Sở kết luận, chỉ đạo đơn vị tổ chức kiểm tra lại.

Trách nhiệm thuộc về Giám đốc Trung tâm Nuôi dưỡng Bảo trợ trẻ em Gò Vấp.

III. XỬ LÝ VÀ KIẾN NGHỊ BIỆN PHÁP XỬ LÝ:

Từ những kết luận nêu trên, Chánh Thanh tra thành phố kiến nghị và được Phó Chủ tịch Ủy ban nhân dân thành phố Ngô Minh Châu kết luận chỉ đạo tại Thông báo số 273/TB-VP ngày 20 tháng 4 năm 2020 của Văn phòng Ủy ban nhân dân thành phố những nội dung sau:

1. Giao Giám đốc Sở Lao động - Thương binh và Xã hội tập trung xử lý, tổ chức thực hiện các nội dung kết luận, kiến nghị và chấn chỉnh, khắc phục, sửa chữa những vấn đề còn thiếu sót được nêu trong Kết luận thanh tra số 02/KL-TTTP-P2 ngày 10 tháng 3 năm 2020 của Thanh tra thành phố.

2. Giao Cục trưởng Cục Thuế thành phố chỉ đạo việc tiếp nhận hồ sơ, kiểm tra, xử lý hành vi vi phạm pháp luật thuế về sử dụng hóa đơn không hợp lệ, hợp pháp của Công ty Trách nhiệm hữu hạn Xuất nhập khẩu Thực Phẩm Vàng.

3. Giao Giám đốc Sở Tài chính chủ trì, phối hợp với Sở Lao động - Thương binh và Xã hội, Thanh tra thành phố thanh tra làm rõ việc tiếp nhận tiền, hiện vật từ thiện để ngoài sổ sách kế toán tại Trung tâm Bảo trợ trẻ tàn tật mồ côi Thị Nghè qua các thời kỳ, trong điều kiện, hoàn cảnh phù hợp với tình hình thực tế.

4. Giao Thanh tra thành phố theo dõi, đôn đốc, kiểm tra việc tổ chức thực hiện Kết luận thanh tra, ý kiến chỉ đạo nêu trên của Ủy ban nhân dân thành phố và tổng hợp báo cáo kết quả cho Ủy ban nhân dân thành phố theo quy định./.

Nơi nhận:

- Chánh Thanh tra thành phố (để b/c);
- Các Phó Chánh Thanh tra TP;
- Sở Thông tin và Truyền thông (để đăng tải công khai);
- Lưu: VT, P2, HS ĐTT.

**KT. CHÁNH THANH TRA
PHÓ CHÁNH THANH TRA**



Trần Đình Trữ