

*Hà Nội, ngày 01 tháng 07 năm 2019*

## **BÁO CÁO TÓM TẮT**

### **Tình hình thực hiện trong quý II năm 2019 Nghị quyết số 35/NQ-CP của Chính phủ và Chỉ thị số 26/CT-TTg về hỗ trợ và phát triển doanh nghiệp đến năm 2020**

*(Tài liệu phục vụ phiên họp thường kỳ tháng 6 năm 2019 của Chính phủ)*

Thực hiện ý kiến chỉ đạo của Thủ tướng Chính phủ tại Công văn số 619a/VPCP-TH ngày 06/06/2019 của Văn phòng Chính phủ, Bộ Kế hoạch và Đầu tư đã tích cực đôn đốc các Bộ ngành, địa phương và cơ quan liên quan gửi báo cáo quý II/2019 về tình hình thực hiện Nghị quyết 35/NQ-CP ngày 16/5/2016 của Chính phủ và Chỉ thị số 26/CT-TTg về hỗ trợ và phát triển doanh nghiệp đến năm 2020 (sau đây gọi tắt là Nghị quyết 35/NQ-CP)

Trên cơ sở tổng hợp báo cáo của các Bộ, ngành và địa phương<sup>1</sup>, Bộ Kế hoạch và Đầu tư xin báo cáo tình hình thực hiện Nghị quyết 35/NQ-CP trong quý II năm 2019 như sau:

#### **1. Kết quả đạt được trong quý II/2019:**

*1.1 Về cải cách thủ tục hành chính, tạo điều kiện thuận lợi cho doanh nghiệp:*

- Các Bộ, ngành tiếp tục đẩy mạnh triển khai các nhiệm vụ và giải pháp về cải thiện môi trường kinh doanh, nâng cao năng lực cạnh tranh quốc gia theo tinh thần của Nghị quyết số 35/NQ-CP; Nghị quyết số 02/NQ-CP và Nghị quyết số 17/NQ-CP ngày 07/3/2019 về một số nhiệm vụ, giải pháp trọng tâm phát triển Chính phủ điện tử giai đoạn 2019 - 2020, định hướng đến 2025.

- Nhiều Bộ, ngành đã tích cực rà soát và đề xuất cắt giảm, đơn giản hóa và chuyển hậu kiểm các điều kiện doanh nghiệp thuộc lĩnh vực quản lý, đạt tỷ lệ vượt chỉ tiêu Chính phủ đề ra; hoàn thành công bố các thủ tục hành chính bị bãi bỏ trên cổng thông tin điện tử; đồng thời ban hành kế hoạch cải cách hành chính năm 2019 nhằm tiếp tục đổi mới, nâng cao chất lượng, hiệu quả công tác cải cách hành chính, góp phần cải thiện môi trường kinh doanh, nâng cao năng lực cạnh tranh quốc gia.

- Bộ Nội vụ đã trình Ban Chỉ đạo cải cách hành chính của Chính phủ ký ban hành Quyết định số 75/QĐ-BCĐCCHC ngày 24/4/2019 về Kế hoạch hoạt động năm 2019 và Quyết định số 76/QĐ-BCĐCCHC ngày 26/4/2019 về Kế

<sup>1</sup> Tính đến ngày 26/6/2019, Bộ KHĐT nhận được báo cáo của 15 bộ, cơ quan ngành bộ, 11 tỉnh/thành phố trực thuộc TW và VCCI.

hoạch kiểm tra công tác cải cách hành chính năm 2019 của Ban Chỉ đạo. Trên cơ sở đó, các bộ, ngành và địa phương đã khẩn trương triển khai, cụ thể hóa và ban hành kế hoạch hoạt động tại cơ quan, đơn vị.

- Đẩy mạnh triển khai ứng dụng công nghệ thông tin trong việc cung cấp dịch vụ công của các cơ quan hành chính nhà nước. Một số lĩnh vực đã đạt tỷ lệ doanh nghiệp tham gia rất cao như kê khai, nộp thuế điện tử đạt 99%-99,98% tổng số doanh nghiệp đang hoạt động. Cơ chế một cửa quốc gia tính đến 27/5/2019, đã có 13 Bộ, ngành tham gia kết nối, xử lý gần 2,2 triệu bộ hồ sơ cho doanh nghiệp; nhiều Bộ, ngành đã hoàn thành công dịch vụ công để thực hiện cơ chế một cửa liên thông trong giải quyết thủ tục hành chính. Đặc biệt, ngày 24/6/2019, Hệ thống e-Cabinet chính thức đi vào hoạt động, đây sẽ là công cụ quan trọng, góp phần đẩy mạnh phát triển Chính phủ điện tử tại Việt Nam, hướng tới phục vụ tốt hơn cho người dân, doanh nghiệp, thúc đẩy sự phát triển kinh tế - xã hội của đất nước.

- Những bất cập, mâu thuẫn trong quy định pháp luật liên quan đến hoạt động đầu tư kinh doanh của doanh nghiệp cũng đang được các Bộ, ngành tiếp tục khẩn trương rà soát và sửa đổi bổ sung trong các đạo luật như Luật Đầu tư, Luật doanh nghiệp, Luật Chứng khoán, Luật Đất đai...

- Nhiều địa phương tổ chức đối thoại với doanh nghiệp định kỳ hàng tháng, hàng quý, hoặc tối thiểu 6 tháng một lần; liên tục đổi mới hình thức đối thoại như đối thoại theo chuyên đề kết hợp tuyên truyền, phổ biến chính sách cho doanh nghiệp như Quảng Ninh, Thừa Thiên Huế, Đồng Tháp...

### *1.2 Về tạo dựng môi trường thuận lợi hỗ trợ doanh nghiệp khởi nghiệp, doanh nghiệp đổi mới sáng tạo:*

- Sau một năm rưỡi kể từ khi Luật Hỗ trợ Doanh nghiệp nhỏ và vừa (DNNVV) có hiệu lực, các Nghị định và thông tư hướng dẫn thi hành Luật đã cơ bản được ban hành đầy đủ. Đồng thời, để khẩn trương đưa một số chính sách quy định tại Luật Hỗ trợ DNNVV đi vào cuộc sống, hiện nay, Bộ Kế hoạch và Đầu tư, Bộ Tài chính đang tích cực hoàn thiện dự thảo Nghị định của Chính phủ về bổ sung một số ngành nghề, lĩnh vực ưu đãi đầu tư quy định tại Luật Hỗ trợ DNNVV và Nghị quyết của Quốc hội về ưu đãi thuế thu nhập doanh nghiệp cho DNNVV. Ở cấp địa phương, tính đến ngày 20/6/2019, đã có 50/63 địa phương đã và đang xây dựng các kế hoạch, đề án hỗ trợ DNNVV với nhiều chính sách đặc thù nhằm đáp ứng yêu cầu thực tiễn về phát triển DNNVV trên địa bàn tỉnh/thành phố. Trong đó, một số địa phương đã phê duyệt Đề án hỗ trợ doanh nghiệp khởi nghiệp như Hà Nội, Bà Rịa Vũng Tàu, Thừa Thiên Huế, Hà Tĩnh...

- Hoạt động khởi nghiệp và hỗ trợ khởi nghiệp ở các địa phương ngày càng trở nên sôi động, góp phần từng bước hoàn thiện hệ sinh thái khởi nghiệp quốc gia. Trong 6 tháng đầu năm, các cuộc thi, sự kiện về khởi nghiệp được tổ chức ở nhiều địa phương như Hà Nội, Thành phố Hồ Chí Minh, Đà Nẵng, Cần Thơ, Thừa Thiên Huế, Bà Rịa-Vũng Tàu, v.v..).

- Ở cấp Trung ương, các Bộ ngành tiếp tục triển khai tích cực các chương trình, đề án hoàn thiện hệ sinh thái khởi nghiệp đổi mới sáng tạo quốc gia; hỗ trợ

học sinh, sinh viên, thanh niên khởi nghiệp<sup>2</sup>. Bộ KH&ĐT đã trình Thủ tướng Chính phủ Đề án thành lập Trung tâm Đổi mới sáng tạo quốc gia và xây dựng Nghị định về cơ chế, chính sách ưu đãi và khuyến khích đối với Trung tâm Đổi mới sáng tạo quốc gia. Ngoài ra, Bộ Thông tin và Truyền thông đã triển khai và cấp phép thí điểm 5G cho các doanh nghiệp viễn thông.

*1.3. Về bảo đảm quyền kinh doanh, quyền bình đẳng tiếp cận nguồn lực và cơ hội kinh doanh:*

a) Về tiếp cận tín dụng:

- Mặt bằng lãi suất huy động và cho vay về cơ bản ổn định, lãi suất cho vay phổ biến ở mức 6-9%/năm với ngắn hạn, 9-11%/năm với trung và dài hạn. Tại Hội nghị triển khai nhiệm vụ ngân hàng năm 2019, 4 ngân hàng thương mại: Vietcombank, Agribank, Vietinbank và BIDV thông báo sẽ giảm 0,5% lãi suất cho vay để hỗ trợ cho các doanh nghiệp hoạt động trong các lĩnh vực ưu tiên.

- Ngân hàng nhà nước Việt Nam (NHNN) đã có văn bản chỉ đạo các tổ chức tín dụng (TCTD) tiếp tục triển khai hiệu quả các chương trình tín dụng; phối hợp UBND thành phố lớn tổ chức các Hội nghị kết nối Ngân hàng - Doanh nghiệp nhằm tháo gỡ khó khăn cho doanh nghiệp về vốn, tập trung vốn vào sản xuất - kinh doanh, góp phần thúc đẩy tăng trưởng kinh tế của từng địa phương; chủ động triển khai nhiều giải pháp căn cơ, quyết liệt góp phần đẩy lùi tín dụng đen.

- Tính đến ngày 10/6/2019, tín dụng tăng 5,75% so với cuối năm 2018. Cơ cấu tín dụng tiếp tục có sự điều chỉnh tích cực, trong đó tín dụng tập trung vào lĩnh vực sản xuất kinh doanh, lĩnh vực ưu tiên; tín dụng đối với lĩnh vực tiềm ẩn rủi ro được kiểm soát chặt chẽ.

b) Về xúc tiến thương mại, mở rộng thị trường:

- Chương trình xúc tiến thương mại (XTTM) quốc gia năm 2019 được phê duyệt với 201 đề án, tổng kinh phí nhà nước hỗ trợ là 125 tỷ đồng. Bộ Công Thương đã hoàn thiện “Chiến lược phát triển thương mại trong nước giai đoạn đến năm 2025, tầm nhìn 2035”, trình Chính phủ xem xét phê duyệt; đồng thời đang tập trung xây dựng cấu trúc ngành bán buôn, bán lẻ hiện đại, nâng cao tính cạnh tranh, đảm bảo công bằng và bình đẳng trong điều kiện mở cửa thị trường dịch vụ phân phối.

c) Về sửa đổi các quy định về cấp giấy phép xây dựng và các thủ tục hành chính có liên quan đến hoạt động quản lý xây dựng:

Bộ Xây dựng đã đề xuất nội dung sửa đổi, bổ sung các quy định về cấp giấy phép xây dựng tại hồ sơ đề nghị xây dựng Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Xây dựng. Hồ sơ đề nghị xây dựng Luật đã được Quốc hội bổ sung vào Chương trình xây dựng luật, pháp lệnh năm 2019, dự kiến trình Chính phủ vào tháng 7/2019, trình Quốc hội cho ý kiến vào kỳ họp thứ 8, Quốc hội khóa XIV.

<sup>2</sup> Bộ Khoa học và Công nghệ tiếp tục triển khai các hoạt động trong khuôn khổ Đề án “Hỗ trợ hệ sinh thái khởi nghiệp đổi mới sáng tạo quốc gia đến năm 2025” (Đề án 844); Bộ GDĐT triển khai thực hiện Chương trình hỗ trợ học sinh, sinh viên khởi nghiệp.

d) Về hoạt động đẩy mạnh đào tạo, bồi dưỡng nguồn nhân lực có chất lượng, chuyên môn, nghiệp vụ, kỹ thuật cao:

Bộ Lao động Thương binh và Xã hội đã ký kết Chương trình phối hợp công tác với VCCI, một số Hiệp hội, Tập đoàn, Tổng công ty lớn, v.v. trong việc tăng cường gắn kết giữa doanh nghiệp với cơ sở giáo dục nghề nghiệp. Doanh nghiệp tham gia từ khâu tuyển sinh, xây dựng chuẩn đầu ra, xây dựng chương trình, tổ chức đào tạo, thực hành, thực tập; đánh giá kết quả và tuyển dụng người học sau khi tốt nghiệp.

đ) Về hỗ trợ tiếp cận, ứng dụng công nghệ; đăng ký bảo hộ, quản lý và phát triển tài sản trí tuệ:

Bộ Khoa học và Công nghệ tiếp tục tăng cường hỗ trợ DN chuyên giao, đổi mới công nghệ, nghiên cứu và phát triển sản phẩm thông qua hệ thống các chương trình KH-CN quốc gia. Mạng lưới các Trung tâm sở hữu trí tuệ và chuyển giao công nghệ hiện nay bao gồm 30 viện/trường được kết nối với nhau để hỗ trợ tiếp cận thông tin KH&CN, khai thác tiềm năng đổi mới sáng tạo, xác lập và bảo vệ quyền sở hữu công nghiệp. Chương trình phát triển tài sản trí tuệ đã và đang hỗ trợ bảo hộ, quản lý và phát triển tài sản trí tuệ cho 100 lượt sản phẩm nông nghiệp, thủy hải sản mang địa danh.

#### *1.4 Về giảm chi phí kinh doanh cho doanh nghiệp:*

- Thực hiện Nghị quyết số 139/NQ-CP ngày 9/11/2018 của Chính phủ về việc ban hành Chương trình hành động cắt giảm chi phí cho doanh nghiệp, ngay từ cuối tháng 12/2018 và đầu năm 2019, nhiều Bộ, ngành, địa phương đã chủ động xây dựng và ban hành Kế hoạch hành động cắt giảm chi phí cho doanh nghiệp thuộc lĩnh vực, địa bàn quản lý (Bộ Tài chính, Bộ Công Thương, Bình Dương, Đồng Tháp, Tuyên Quang, v.v).

- Về cắt giảm các khoản phí, lệ phí có liên quan đến chi phí đầu vào của doanh nghiệp: Bộ Tài chính đã ban hành 17 Thông tư điều chỉnh mức thu phí, lệ phí do các Bộ, ngành, trong đó, dự kiến bỏ quy định thu 06 khoản phí và 04 khoản lệ phí (được chi tiết thành 17 dòng phí, lệ phí); điều chỉnh giảm mức phí đối với 21 khoản phí và 02 khoản lệ phí (được chi tiết thành 47 dòng phí, lệ phí) với mức giảm khoảng từ 5% - 25% so với mức hiện hành; cá biệt có một số khoản phí điều chỉnh mức giảm lớn hơn.

- Về xây dựng chính sách tiền lương linh hoạt, trả lương theo năng suất, chất lượng công việc: Bộ Lao động – Thương binh và Xã hội đã rà soát, đề xuất các chính sách lao động, tiền lương phù hợp với năng suất lao động, bảo hiểm xã hội theo mức của ASEAN 4, đảm bảo hài hòa lợi ích giữa doanh nghiệp, người sử dụng lao động và người lao động.

- Về rà soát chi phí cầu đường, Bộ Giao thông vận tải đã cơ bản hoàn thành phương án điều chỉnh giá dịch vụ BOT của 55 dự án BOT có giá trị quyết toán; tiếp tục kiến nghị Thủ tướng Chính phủ có giải pháp xử lý dứt điểm đối với các trạm BOT có vị trí không còn phù hợp; tiếp tục triển khai hệ thống thu phí tự động không dừng tại các dự án BOT; ban hành văn bản hướng dẫn lộ trình triển khai giá dịch vụ sử dụng đường bộ.

### *1.5 Về Bảo vệ quyền và lợi ích hợp pháp của doanh nghiệp:*

- Trong quý II/2019, Chính phủ đã ban hành một số văn bản quan trọng nhằm đẩy mạnh công tác chỉ đạo, điều hành nhằm tạo dựng môi trường kinh doanh bình đẳng và thuận lợi cho doanh nghiệp như Chỉ thị số 12/CT-TTg ngày 25/4/2019 về tăng cường phòng ngừa, đấu tranh với tội phạm và vi phạm pháp luật liên quan đến hoạt động “tín dụng đen”; Chỉ thị số 11/CT-TTg ngày 23/4/2019 về một số giải pháp thúc đẩy thị trường bất động sản phát triển ổn định, lành mạnh; Chỉ thị số 10/CT-TTg ngày 22/4/2019 về việc tăng cường xử lý, ngăn chặn có hiệu quả tình trạng nhũng nhiễu, gây phiền hà cho người dân, doanh nghiệp trong giải quyết công việc.v.v..

- Trong quý II/2019, Thủ tướng Chính phủ cũng đã chỉ đạo các bộ, ngành triển khai quyết liệt công tác quản lý thị trường, phòng chống buôn lậu, gian lận thương mại, ngăn chặn không để hàng lậu, hàng giả, hàng kém chất lượng, không đạt tiêu chuẩn vệ sinh an toàn thực phẩm ảnh hưởng đến sức khỏe người tiêu dùng. Điển hình như: các biện pháp phòng, chống và ngăn chặn dịch tả lợn Châu Phi tại các địa phương, vụ việc sản xuất xăng giả tại tỉnh Sóc Trăng, khẩn trương vào cuộc làm rõ các nghi vấn Công ty cổ phần Điện tử Asanzo bán hàng Trung Quốc nhưng gắn nhãn xuất xứ Việt Nam.

- Về rà soát, đề xuất sửa đổi, bổ sung các quy định pháp luật cho phù hợp với các hiệp định thương mại tự do và Điều ước quốc tế có liên quan, vận dụng hợp lý các quy định linh hoạt trong các cam kết quốc tế để bảo vệ tối đa lợi ích quốc gia, doanh nghiệp.

Các Bộ, ngành đã phối hợp chặt chẽ với Bộ Tư pháp đề xuất sửa đổi, bổ sung các quy định pháp luật cho phù hợp với các Hiệp định tự do thương mại và các cam kết quốc tế khác, ví dụ như các luật để thực thi CPTPP: Bộ Luật Hình sự, Bộ Luật Lao động, Luật Sở hữu trí tuệ, Luật Kinh doanh bảo hiểm...; đề xuất các giải pháp trong quá trình thẩm định, rà soát pháp lý để vận dụng hợp lý các quy định linh hoạt trong các cam kết quốc tế để bảo vệ tối đa lợi ích của Chính phủ và doanh nghiệp Việt Nam.

## **2. Đánh giá việc triển khai các nhiệm vụ, giải pháp:**

Nhìn chung, các Bộ, ngành và địa phương đã chủ động và tích cực triển khai các nhiệm vụ được giao tại Nghị quyết 35/NQ-CP và Chỉ thị số 26/CT-TTg. Tính đến ngày 26/6/2019, 85% tổng số các nhiệm vụ đã được hoàn thành<sup>3</sup>, 15% đang được triển khai tích cực.

Mặc dù đã có nhiều nỗ lực triển khai như trên, nhưng phản ánh từ cộng đồng doanh nghiệp cho thấy vẫn tồn tại khoảng cách giữa chính sách và thực thi, giữa kỳ vọng và yêu cầu thực tiễn của doanh nghiệp. Các doanh nghiệp tiếp tục có các phản ánh, kiến nghị liên quan tới thủ tục hành chính, điều kiện đầu tư kinh doanh, sự mâu thuẫn, không rõ ràng giữa các quy định pháp lý, chưa tiếp cận với các chính sách ưu đãi, hỗ trợ của Nhà nước. Mục tiêu đạt 1 triệu doanh

<sup>3</sup> ban hành tại Phụ lục kèm theo công văn số 7661/BKHĐT-PTDN ngày 21/9/2017 về việc hướng dẫn Khung báo cáo tình hình thực hiện Nghị quyết 35/NQ-CP và Chỉ thị số 26/CT-TTg của Bộ Kế hoạch và Đầu tư. Chi tiết tình hình thực hiện các nhiệm vụ, giải pháp của các Bộ, cơ quan ngang Bộ tại Phụ lục đính kèm Báo cáo.

ngành hoạt động vào năm 2020 đang gặp nhiều thách thức<sup>4</sup>. Các bộ, ngành và địa phương gặp khó khăn trong bố trí nguồn lực để triển khai các chính sách hỗ trợ cho DNNVV.

### **3. Đề xuất, kiến nghị một số giải pháp chủ yếu:**

(i) Ưu tiên bố trí ngân sách để thực hiện hiệu quả các chương trình, đề án triển khai các chính sách trọng tâm của Luật Hỗ trợ DNNVV; khẩn trương thực hiện các chính sách ưu đãi về thuế, đầu tư cho DNNVV; xây dựng các gói hỗ trợ DNNVV để tận dụng cơ hội và lợi ích từ các Hiệp định thương mại tự do; tạo đột phá trong thúc đẩy hộ kinh doanh đăng ký thành doanh nghiệp.

(ii) Tiếp tục cải thiện mạnh mẽ môi trường kinh doanh, năng lực cạnh tranh của doanh nghiệp; rà soát cắt giảm tối đa các thủ tục hành chính, điều kiện kinh doanh nhằm đảm bảo duy trì niềm tin và tăng cường đầu tư kinh doanh; hoàn thiện cơ chế chính sách và đồng bộ hệ thống văn bản quy phạm pháp luật; đồng thời triển khai quyết liệt công tác quản lý thị trường, phòng chống buôn lậu, gian lận thương mại, ngăn chặn không để hàng lậu, hàng giả, hàng kém chất lượng, không đạt tiêu chuẩn vệ sinh an toàn thực phẩm ảnh hưởng đến sức khỏe người tiêu dùng và các doanh nghiệp làm ăn chân chính.

(iii) Thúc đẩy khởi nghiệp, chú trọng khởi nghiệp sáng tạo trong một số ngành có lợi thế và tiềm năng; tạo môi trường kinh doanh bình đẳng giữa mô hình kinh doanh mới và kinh tế truyền thống theo hướng rà soát, bãi bỏ các quy định về điều kiện kinh doanh không phù hợp với lĩnh vực kinh doanh truyền thống; xây dựng khung thể chế thí điểm cho mô hình kinh doanh mới trong một số lĩnh vực có tiềm năng rủi ro cao.

(iv) Ban hành Chiến lược Quốc gia về tận dụng cách mạng công nghiệp 4.0 và Đề án số hóa quốc gia; khuyến khích doanh nghiệp ứng dụng khoa học công nghệ, khai thác cơ hội của cuộc cách mạng công nghiệp 4.0.

(v) Tăng cường hỗ trợ nâng cao năng suất lao động trong doanh nghiệp; phát triển nguồn nhân lực chất lượng cao, nâng cao năng lực quản trị doanh nghiệp

(vi) Ban hành Kế hoạch phát triển bền vững doanh nghiệp khu vực tư nhân, trong đó khuyến khích doanh nghiệp áp dụng các mô hình kinh doanh bền vững, công nghệ sản xuất sạch hơn, sử dụng hiệu quả tài nguyên.

---

<sup>4</sup> Theo số liệu về đăng ký kinh doanh tính đến 20/6/2019, có khoảng 737.000 doanh nghiệp hoạt động.